



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
114/22.04.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2010 privind unele măsuri pentru reorganizarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a unor structuri aflate în subordinea acestuia*”, inițiată de un grup de parlamentari – PC, PNL, PSD, PP-DD, PD-L (Bp. 40/2013).

I. Principalele reglementări

Din conținutul *Expunerii de motive* reiese că, prin această inițiativă legislativă, se propune reînființarea unui organ de specialitate în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și anume Administrația Sistemului Național Antigridină și de Creștere a Precipitațiilor.

II. Observații

1. Prevederile inițiativei legislative sunt susceptibile a aduce atingere dispozițiilor art. 117 alin. (2) din Constituție, potrivit căruia „*Guvernul și ministerele, cu avizul Curții de Conturi, pot înființa organe de specialitate, în subordinea lor, numai dacă legea le recunoaște această competență*” precum și art. 1 alin. (4) din Legea fundamentală potrivit căruia „*Statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor - legislativă, executivă și judecătorească - în cadrul democrației constituționale*”.

În acest sens, invocăm Decizia Curții Constituționale nr. 16/2007 prin care s-a statuat că *„În cadrul administrației publice centrale de specialitate, alături de ministere, se pot înființa și alte organe de specialitate care funcționează în subordinea Guvernului. Dacă art. 116 din Constituție consacră principiile de organizare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, regulile după care ele se constituie sunt stabilite de prevederile constituționale ale art. 117. Astfel, alin. (1) și (3) ale art. 117, prevăzând că ministerele se înființează, se organizează și funcționează potrivit legii și că autoritățile administrative autonome se pot înființa prin lege organică, consacră principiul potrivit căruia acest domeniu este de competența exclusivă a Parlamentului. În ceea ce privește înființarea altor organe de specialitate decât ministerele și autoritățile autonome, dar ca autorități guvernamentale, art. 117 alin. (2) din Constituție stabilește dreptul Guvernului de a le înființa, dar numai în cazul în care acest drept îi este recunoscut prin lege și cu avizul Curții de Conturi. În sensul acestor dispoziții constituționale, art. 11 lit. o) din Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor prevede că: „În realizarea funcțiilor sale, Guvernul îndeplinește următoarele atribuții principale: „(...) o) înființează, cu avizul Curții de Conturi, organe de specialitate în subordinea sa”. Așadar, normele cuprinse în alin. (2) și (3) ale art. 117 din Constituție, referitoare la competența Parlamentului și a Guvernului, care sunt de strictă interpretare constituțională, fac o distincție fără echivoc cu privire la modalitățile de înființare a celor două categorii de autorități menționate”.*

2. Remarcăm că între conținutul *Expunerii de motive* și conținutul propunerii legislative nu există o corelare, astfel, în conținutul instrumentului de motivare se arată că intenția de reglementare este aceea de reînființare a Administrației Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor, iar din conținutul propunerii nu rezultă decât că se abrogă dispozițiile care prevăd desființarea Administrației și că preluarea activității acesteia se face de către o structură care se înființează în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Or, prin această intervenție legislativă vechile dispoziții abrogate nu reintră în vigoare și nu se reînființează Administrația, fiind necesară o prevedere expresă din care să rezulte desființarea structurii și înființarea instituției publice. În sensul celor anterior menționate, invocăm prevederile art. 64 alin. (3) din *Legea n. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, care prevăd că *„abrogarea unei dispoziții sau a unui act normativ are caracter definitiv. Nu este admis ca prin abrogarea unui act de abrogare anterior să se repună în vigoare actul normativ inițial”.*

3. Menționăm că, așa cum se prevede în Nota de fundamentare și în preambulul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 70/2010*, măsurile de reorganizare a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a unor structuri din subordinea acestuia au avut ca scop reducerea cheltuielilor bugetare, în vederea încadrării în țintele de deficit.

Prin urmare, considerăm că reînființarea Administrației Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor, ca instituție publică cu personalitate juridică, conduce la creșterea cheltuielilor bugetare, generate de necesitatea înființării în cadrul noii instituții a unor structuri suport (resurse umane, economic, juridic, administrativ) a căror activitate este în prezent asigurată de către direcțiile de specialitate din cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

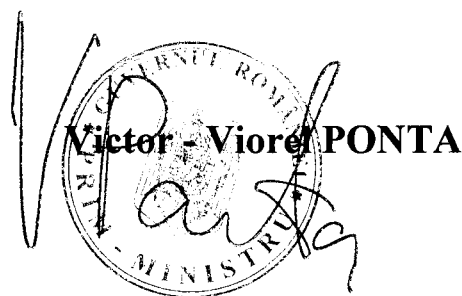
De altfel, în bugetul aprobat Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2013 nu sunt prevăzute fondurile care să asigure aplicarea acestei propuneri legislative.

În acest sens, precizăm că, potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, în cazul propunerilor de introducere a unor inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută de art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și de propuneri realiste în vederea acoperirii majorării cheltuielilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**
Președintele Senatului